



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ
И ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, д. 1а,
Телефон (3952) 21-48-00

Факс (3952) 21-48-21
E-mail: komjch@govirk.ru

14.07.2017 № 02-58-4839/17
на № 553/04-17 от 16.06.2017

Председателю НО «Ассоциация
муниципальных образований
Иркутской области»

Г Ответ на обращение

В.А. Семенову

Уважаемый Вадим Александрович!

Ваше обращение, направленное в адрес Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области А.С. Битарова, рассмотрено министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее - министерство) совместно с заинтересованными органами государственной власти Иркутской области. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Закон № 458-ФЗ) закрепляется новая система обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

В первую очередь, закон предусматривает перераспределение полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления. А именно отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ организацию деятельности по сбору (в том числе раздельном сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. В свою очередь, к вопросам местного значения теперь отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В соответствии с Положением о министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2014 года № 590-пп, к функциям министерства относится организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Во исполнение указанных функций, министерством разработан и утвержден порядок сбора твердых коммунальных отходов (Постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 780-пп «Об утверждении порядка сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора) на территории Иркутской области»).

Однако, данный нормативный правовой акт, в соответствии с нормами законодательства, допустим к правоприменению после выбора в установленном порядке регионального оператора по обращению с ТКО.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 24.6. Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Одновременно информируем, что Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО, не позднее 1 января 2019 года все субъекты Федерации должны перейти на новую систему обращения с ТКО.

Таким образом, устанавливается переходный период, позволяющий субъектам Российской Федерации по мере готовности переходить на новую систему обращения в ТКО, следовательно, до даты начала оказания региональными операторами услуги по обращению с ТКО применяются положения действующего законодательства.

В этой связи Правительством Иркутской области разработана и утверждена дорожная карта по переходу Иркутской области на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (прилагается).

Также следует отметить, что согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 26 апреля 2016 года № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 18 части 1 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Постановление Конституционного Суда РФ) конституционная обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам имеет всеобщий характер и предполагает в условиях рыночной экономики покрытие издержек на осуществление государством мероприятий по восстановлению окружающей среды прежде всего за счет субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей на природную среду негативное воздействие, а от самой публичной власти требует принятия мер,

направленных на сдерживание загрязнения окружающей среды, предупреждение и минимизацию экологических рисков.

В реализации экологической функции государства участвуют в том числе органы местного самоуправления, поскольку обеспечение благоприятных экологических условий жизнедеятельности населения по месту жительства согласуется с основной целью местного самоуправления, заключающейся в удовлетворении основных жизненных потребностей населения муниципальных образований.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда к ведению муниципальных районов вопросов в сфере обращения с отходами в их сопоставлении с вопросами в той же сфере, закрепленными за городскими округами, свидетельствует о том, что на муниципальные районы, как и на городские округа, возложена не вся полнота бремени несения затрат по очистке территории муниципального образования от загрязнения бытовыми и промышленными отходами, а именно осуществление мер организационно-властного воздействия, направленных на создание условий для обеспечения эффективности такой очистки.

В настоящее время реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок, а также разработке проектно-сметной документации и софинансирование строительства объектов капитального строительства осуществляется в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 – 2018 годы государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп.

В части реализации механизмов субсидирования муниципальных образований приняты:

- Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на 2017 год, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 13 июня 2017 года № 389-пп;

- Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 2 августа 2016 года № 460-пп.

Так, в 2017 году с целью реализации мер, принимаемых органами исполнительной власти по организации деятельности по обращению с отходами посредством предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предусмотрено следующее:

- выполнение проектных и изыскательских работ для строительства мусоросортировочных станций с элементом переработки ТКО и мусороперегрузочных станций в Ольхонском районе;
- ликвидация несанкционированных свалок;
- софинансирование строительства полигона твердых коммунальных отходов в Черемховском районе.

В связи с изложенным, руководствуясь нормами законодательства РФ, полагаем, что до выбора регионального оператора по обращению с ТКО и заключения с ним соглашения осуществление мероприятий в области обращения с отходами в части очистки населенных пунктов от ТКО должно осуществляться на основании договоров на оказание услуг по сбору, транспортированию и утилизации ТКО, заключенных в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Ликвидация несанкционированных свалок, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», должна осуществляться за счет средств собственника земельного участка, а также в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель министра

А.Ю. Барнаков

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области
А.С. Битаров

«19» сентября 2017 г.



Дорожная карта

по переходу Иркутской области на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами

№	Мероприятие	Сроки	Ответственный исполнитель (органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, региональные операторы по обращению с ТКО)
1. Разработка и утверждение нормативных правовых актов в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ТКО)			
1.1.	Утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО (далее – Схема)	Ноябрь 2017 года	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
	Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО	Ноябрь 2017 года	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
1.2.	Подготовка региональной программы по обращению с отходами, в том числе с ТКО	Сентябрь 2017 года	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
1.3.	Согласование проекта региональной программы по обращению с отходами, в том числе с ТКО, с Росприроднадзором	Октябрь 2017 года	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
1.4.	Утверждение региональной программы по обращению с отходами, в том числе с ТКО	Ноябрь 2017 года	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
1.5.	Утверждение нормативов накопления ТКО	Приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 168-мпр «Об	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области

1.6.	Подготовка порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора)	установлении нормативов накопления ТКО» Октябрь – декабрь 2016 года	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области
1.7.	Утверждение порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора)	Постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 780-пп «Об утверждении порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора) на территории Иркутской области»	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области
1.8.	Подготовка конкурсной документации по выбору регионального оператора по обращению с ТКО, в том числе проекта соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО	В течение 20 дней с даты информирования о объявлении первого конкурсного отбора, но не позднее 20 декабря 2017 года (пункт 12 Положения о порядке взаимодействия)	Министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области
1.9.	Утверждение конкурсной документации по выбору регионального оператора по обращению с ТКО, в том числе проекта соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО	Не позднее 22 января 2018 года	Министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области
1.10.	Создание конкурсной комиссии по выбору регионального оператора по обращению с ТКО, утверждение состава конкурсной комиссии и положения о конкурсной комиссии	Не позднее 22 января 2018 года	Министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области
1.11.	Утверждение ных документов, регулирующих деятельность по обращению с ТКО (<i>порядок заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, передача отдельных полномочий органам местного самоуправления, порядок деятельности регионального оператора по обращению с ТКО</i>)	- приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 11 ноября 2016 года № 149-мпр «Об утверждении порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и региональным оператором по обращению с ТКО; - приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 11 ноября 2016 года № 149-мпр «О содержании соглашения об организации	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области

<p>деятельности по обращению с ТКО»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17 января 2017 года № 1-мпр «Об установлении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»; - распоряжение министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 10 февраля 2017 года № 45-мр «Об утверждении формы маршрутного журнала о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) твердых коммунальных отходов»; - указ Губернатора Иркутской области от 4 октября 2016 года № 237-уг «Об утверждении регламента работы согласительной комиссии для урегулирования разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»; - распоряжение Губернатора Иркутской области от 4 октября 2016 года № 128-р «Об утверждении состава согласительной комиссии для урегулирования разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области» 	
---	--

2.1. Зона Север			
2.1.1.	Размещение на официальном сайте торгов сообщения о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению ТКО и документация об отборе регионального оператора по обращению с ТКО	Не позднее 23 января 2018 года	Министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области
2.1.2.	Подписание соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО	Не позднее 1 мая 2018 года	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области
2.2. Зона Юг			
2.2.1.	Размещение на официальном сайте торгов сообщения о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению ТКО и документация об отборе регионального оператора по обращению с ТКО	Не позднее 23 января 2018 года	Министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области
2.2.2.	Подписание соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО	Не позднее 1 мая 2018 года	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области
3. Организация деятельности регионального оператора			
3.1. Зона Север			
3.1.1.	Проведение региональным оператором по обращению с ТКО торгов (аукциона) на оказание услуги по сбору и транспортированию ТКО в случаях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и	Не предусмотрены	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами

	транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» ¹			
3.1.2.	Заключение договоров на оказание услуг с операторами по обращению с ТКО	В период с 1 мая 2018 года по 1 июля 2018 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	
3.1.3.	Направление в орган тарифного регулирования предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО	Не позднее 1 июля 2018 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	
3.1.4.	Установление единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО	Не позднее 20 декабря 2018 года	Служба по тарифам Иркутской области	
3.1.5.	Заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО	После утверждения единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	
3.1.6.	Начало оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО региональным оператором по обращению с ТКО	Не позднее 1 января 2019 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	
3.2. Зона Юг				
3.2.1.	Проведение региональным оператором по обращению с ТКО торгов (аукциона) на оказание услуги по сбору и транспортированию ТКО в случаях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» ²	В период с 1 мая 2018 года по 15 июня 2018 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	
3.2.2.	Заключение договоров на оказание услуг с операторами по обращению с ТКО	В период 15 июня 2018 года по 1 июля 2018 года	Региональный оператор по обращению с твердыми	

¹ В соответствии с пунктом 10 Правил в комиссию должны быть включены представители уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, территории которых входят в зону деятельности регионального оператора

² В соответствии с пунктом 10 Правил в комиссию должны быть включены представители уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, территории которых входят в зону деятельности регионального оператора

				коммунальными отходами
3.2.3.	Направление в орган тарифного регулирования предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО		Не позднее 1 июля 2018 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами
3.2.4.	Установление единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО		Не позднее 20 декабря 2018 года	Служба по тарифам Иркутской области
3.2.5.	Заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО		После утверждения единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами
3.2.6.	Начало оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО региональным оператором по обращению с ТКО		Не позднее 1 января 2019 года	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами
4. Создание инфраструктуры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами*				
4.1.	Строительство объектов захоронения ТКО (<i>указывается местоположение и мощность объекта</i>):		<i>указывается планируемый срок ввода в эксплуатацию</i>	
4.1.1.	Полигон ТБО в Казачинско-Ленском муниципальном районе. 1 этап строительства, мощностью 62 949 м ³ в год (1 этап строительства мощностью 13 333 м ³ в год)		2017 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.1.2.	Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка в Черемховском районе, мощностью 130 000 тонн в год		2018 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.1.3.	Полигон твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района		2019 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.1.4.	Полигон ТБО на территории Баяндаевского района		2020 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.1.5.	Полигон твердых бытовых отходов на территории Слюдянского района		2019 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.2.	Строительство объектов по обработке ТКО		<i>указывается планируемый срок ввода в</i>	

	<i>Указываются местоположение и мощность объекта):</i>	<i>эксплуатацию</i>	
4.2.1.	Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района	2019 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.2.2.	Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района	2019 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
4.3.	Строительство объектов по утилизации ТКО <i>(указываются местоположение и мощность объекта)::</i>	<i>указывается планируемый срок ввода в эксплуатацию</i>	
4.3.1.	Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области, мощностью 300 000 тонн в год	2020 год	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

* Указаны объекты, которые планируется реализовать в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 на 2017-2018 годах (по объектам разрабатывается либо разработана проектная документация)